



OBČINA VERŽEJ

OBČINSKI SVET

Ulica bratstva in enotnosti 8

9241 Veržej

ZADEVA: OBRAVNAVA IN SPREJEM ODLOKA O USTANOVITVI
SKUPNE OBČINSKE UPRAVE MOST – hitri postopek

PREDLAGATELJ: Drago Legen, univ. dipl. inž. agr., župan Občine Veržej

POROČEVALEC: Predstavnik Medobčinskega inšpektorata in redarstva

PRAVNA OSNOVNA:

- 49. a člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012 - ZUJF, 14/2015 - ZUUJFO, 11/2018 - ZSPDSLS-1, 30/2018, 61/2020 - ZIUZEOP-A, 80/2020 - ZIUOOPE), 11. člen Dogovora o pravicah in obveznostih z dne 18. 1. 2012
- 15. člen Statuta Občine Veržej (Uradno glasilo slovenskih občin št. 62/2021)

NAMEN: Obravnava in sprejem

PREDLOG SKLEPA:

Na podlagi 49. a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012 - ZUJF, 14/2015 - ZUUJFO, 11/2018 - ZSPDSLS-1, 30/2018, 61/2020 - ZIUZEOP-A, 80/2020 - ZIUOOPE) in 15. člena Statuta Občine Veržej (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 62/2021), je Občinski svet Občine Veržej na svoji ___ seji dne _____ sprejel naslednji

S K L E P

Občinski svet Občine Veržej sprejme Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave MOST – hitri postopek.

Številka:
Veržej:

Vložiti:
- zbirka dokumentarnega gradiva

Župan Občine Veržej,
Drago Legen, univ. dipl. inž. agr.

I. UVOD

1. Naslov odloka

Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave MOST.

2. Razlogi za sprejem odloka

Občinski sveti občin Ljutomer, Križevci, Radenci, Razkrižje in Veržej so z Odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo« (Uradni list, št. 104/2009, 102/2011, 103/2011, Uradne objave Občine Ljutomer št. 6/2011, Uradne objave slovenskih občin št. 33/2011) ustanovile organ skupne občinske uprave.

Občine Črenšovci, Beltinci, Odranci in Turnišče so izrazile interes za pristop k naši skupni občinski upravi in sicer za opravljanje naloge redarstva.

Občinski svet Občine Radenci je na dopisni seji dne 20.11. 2024 sprejel sklep, da Občina Radenci izstopa iz organa skupne občinske uprave.

Zaradi pristopa Občin Črenšovci, Beltinci, Odranci in Turnišče in izstopa Občine Radenci je potrebno pripraviti novi odlok o ustanovitvi skupne uprave.

3. Cilji odloka

Cilj odloka je, da se zaradi izstopa Občine Radenci na novo organizira inšpekcijsko nadzorstvo v štirih občinah in, da se organizira redarsko nadzorstvo tudi v tistih občinah, v katerih tovrstno nadzorstvo še ni organizirano. Istočasno pa pomeni racionalizacijo, saj se nadzorstvo organizira za več občin, delovanje organa pa je sofinancirano s strani države.

4. Ocena finančnih in drugih posledic

Sprejetje predlaganega odloka bo imelo finančne posledice za proračune vseh občin ustanoviteljic.

5. Pravne podlage

49. a člen Zakona o lokalni samoupravi ((Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012 - ZUJF, 14/2015 - ZUUJFO, 11/2018 - ZSPDSLS-1, 30/2018, 61/2020 - ZIUZEOP-A, 80/2020 - ZIUOOPE) in 15. člena Statuta Občine Veržej (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 62/2021).

II: BESEDILO ODLOKA

Na podlagi 49. a člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012 - ZUJF, 14/2015 - ZUUJFO, 11/2018 - ZSPDSL-1, 30/2018, 61/2020 - ZIUZEOP-A, 80/2020 - ZIUOOPE), 18. člena Statuta Občine Ljutomer (Uradno glasilo Občine Ljutomer, št. 11/2009, 7/2011, 2/2013, 1/2016), 15. člena Statuta Občine Beltinci (Uradno glasilo slovenskih občin št. 47/2019), 16. člena Statuta Občine Črenšovci (Uradno glasilo slovenskih občin št. 11/2020), 18. člena Statuta Občine Križevci (Uradno glasilo slovenskih občin št. 10/2018), 18. člena Statuta Občine Turnišče (Uradni list RS, št. 6/2017), 15. člena Statuta Občine Odranci (Uradni list RS št. 102/2011, 64/2017, 46/2019), 14. člena Statuta Občine Razkrižje (Uradni list RS, št. 41/2021), 15. člena Statuta Občine Veržej (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 62/2021), so Občinski svet Občine Ljutomer dne -----, Občinski svet Občine Beltinci dne -----, Občinski svet Občine Črenšovci dne -----, Občinski svet Občine Križevci dne -----, Občinski svet Občine Turnišče dne -----, Občinski svet Občine Odranci dne -----, Občinski svet Občine Razkrižje dne -----, Občinski svet Občine Veržej dne -----, sprejeli

O D L O K

o ustanovitvi Skupne občinske uprave MOST

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(vsebina odloka)

(1) S tem odlokom Občine Ljutomer, Vrazova ulica 1, 9240 Ljutomer, Občina Beltinci, Mladinska ulica 2, 9231 Beltinci, Občina Črenšovci, Prekmurske čete 20, 9232 Črenšovci, Občina Križevci, Križevci pri Ljutomeru 11, 9242 Križevci pri Ljutomeru, Občina Turnišče, Ulica Štefana Kovača 73, 9224 Turnišče, Občina Odranci, Panonska ulica 33, 9233 Odranci, Občina Razkrižje, Šafarsko 42, 9246 Razkrižje in Občina Veržej, Ulica bratstva in enotnosti 8, 9241 Veržej, ustanovijo organ skupne občinske uprave, določijo njegovo ime in sedež, naloge, notranjo organizacijo, vodenje ter zagotavljanje sredstev in drugih pogojev za njegovo delo.

(2) S tem odlokom se določijo pravice in obveznosti občin ustanoviteljic in njihovih organov v razmerju do skupne občinske uprave in v medsebojnih razmerjih.

(3) V tem odloku uporabljeni izrazi, ki se nanašajo na osebe in so zapisani v moški slovnični obliki, so uporabljeni kot nevtralni za ženski in moški spol.

2. člen

(področje dela skupne občinske uprave)

(1) Občine ustanoviteljice ustanovijo organ skupne občinske uprave za skupno opravljanje nalog na področju:

- občinskega inšpekcijskega nadzorstva,
- občinskega redarstva,
- pravne službe,
- občinskega odvetništva,
- notranje revizije,

- proračunskega računovodstva,
- varstva okolja,
- urejanja prostora,
- civilne zaščite,
- požarnega varstva,
- urejanja prometa in
- informatike.

(2) Podrobni opis posameznih nalog se opredeli v pogodbi o medsebojnih razmerjih.

3. člen

(pogodba o medsebojnih razmerjih)

(1) Medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti do organa skupne občinske uprave občine ustanoviteljice podrobneje uredijo s pogodbo o medsebojnih razmerjih, ki jo podpišejo župani. S predmetno pogodbo se podrobneje določijo pravice in obveznosti občin, načrtovanje in način dela v organu skupne občinske uprave, način poročanja, način financiranja, opravljanja administrativnih, strokovnih in drugih nalog za organ skupne občinske uprave ter druge za skupno občinsko upravo pomembne zadeve.

4. člen

(poimenovanje in sedež skupne občinske uprave)

- (1) Ime organa skupne občinske uprave je Skupna občinska uprava MOST.
- (2) Sedež skupne občinske uprave je v Občini Ljutomer, na naslovu Vrazova ulica 1, 9240 Ljutomer.
- (3) Skupna občinska uprava uporablja žig okrogle oblike. Ob zunanjem robu žiga je napis: »Skupna občinska uprava MOST«, v notranjem krogu naslov: »Vrazova ulica 1, Ljutomer« .
- (4) Skupna občinska uprava lahko uporablja tudi kratico: »SOU MOST« .

5. člen

(ustanoviteljske pravice)

- (1) Ustanoviteljske pravice občin, razen sprejema sprememb in dopolnitev tega odloka ter zagotavljanja proračunskih sredstev za delovanje skupne uprave v svojih proračunih, za kar so pristojni občinski sveti, izvršujejo župani občin ustanoviteljic.
- (2) Župani nadzorujejo delo skupne občinske uprave ter dajejo skupne usmeritve glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja skupne občinske uprave.

II. NALOGE IN ORGANIZACIJA DELA

6. člen

(naloge skupne občinske uprave)

- (1) Skupna občinska uprava opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz pristojnosti občin ustanoviteljic, ki jih občine ustanoviteljice s svojimi akti prenesejo na skupno občinsko upravo.
- (2) Svoje naloge opravlja skupna občinska uprava v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic.

III. NAČIN DELA, POOBLASTILA IN ODGOVORNOSTI

7. člen

(upravne zadeve, odgovornost)

- (1) Pri odločanju v upravnih zadevah iz občinske pristojnosti nastopa skupna občinska uprava kot organ tiste občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada.
- (2) Skupna občinska uprava je pristojna za odločanje na prvi stopnji v upravnih zadevah, za katere je organizirana, v skladu s svojimi pooblastili.
- (3) Upravni akti, ki jih izdajajo pooblaščenec osebe skupne občinske uprave, imajo v glavi naziv skupne občinske uprave.
- (4) Javni uslužbenec v skupni občinski upravi je odškodninsko odgovoren za škodo, ki jo protipravno povzroči delodajalcu pri delu ali v zvezi z delom naklepno ali iz hude malomarnosti. Za škodo, ki jo na delu ali v zvezi z delom protipravno povzroči javni uslužbenec v skupni občinski upravi tretji osebi, so nasproti tej osebi odškodninsko solidarno odgovorne občine ustanoviteljice, v imenu katerih je bilo delo opravljeno.

8. člen

(vodja skupne občinske uprave)

- (1) Skupno občinsko upravo vodi vodja, ki ga po predhodnem soglasju najmanj 5 županov občin ustanoviteljic imenuje in razrešuje župan sedežne občine. V kolikor občine ne dajo soglasja v roku 15 dni od pisnega zaprosila, se šteje, da je soglasje podano.
- (2) Vodja skupne občinske uprave ima status uradnika na položaju.
- (3) Vodja skupne občinske uprave mora imeti najmanj visokošolsko strokovno izobrazbo ali najmanj visokošolsko strokovno izobrazbo (prva bolonjska stopnja) ali najmanj visokošolsko univerzitetno izobrazbo (prva bolonjska stopnja) in mora izpolnjevati tudi ostale pogoje za zasedbo delovnega mesta v skladu z aktom o sistemizaciji delovnih mest v skupni občinski upravi.

9. člen

(naloge vodje skupne občinske uprave)

- (1) Vodja skupne občinske uprave vodi skupno občinsko upravo, organizira opravljanje nalog, odloča v upravnih zadevah iz pristojnosti skupne občinske uprave, če ni z zakonom določeno drugače, ter izvaja vse druge naloge, ki so potrebne za zagotovitev pravočasnega, strokovnega in učinkovitega dela skupne občinske uprave.
- (2) Vodja skupne občinske uprave v okviru svojih pooblastil odgovarja za zakonitost in strokovnost dela skupne občinske uprave.
- (3) Vodja skupne občinske uprave odgovarja v skladu s tem odlokom za izvrševanje nalog, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine ustanoviteljice, županu te občine, za delo skupne občinske uprave v celoti pa skupaj vsem županom občin ustanoviteljic.

10. člen

(delodajalec)

- (1) Občina, v kateri ima skupna občinska uprava sedež, ima za javne uslužbenec skupne občinske uprave status delodajalca. Javni uslužbenec sklenejo delovno razmerje v Občini Ljutomer, ki je sedežna občina skupne občinske uprave.

(2) Župan sedežne občine sprejme akt o sistemizaciji delovnih mest v skupni občinski upravi po predhodnem soglasju najmanj 5 županov občin ustanoviteljic. V kolikor občine ne dajo soglasja v roku 15 dni od pisnega zaprosila, se šteje, da je soglasje podano.

IV. SREDSTVA ZA DELO

11. člen (sredstva za delovanje)

- (1) Skupna občinska uprava opravlja svoje delo v prostorih sedežne občine.
- (2) Za nemoteno delo skupne občinske uprave zagotavlja storitve na področju kadrovskih in finančnih zadev občinska uprava sedežne občine.
- (3) Občine ustanoviteljice zagotavljajo sredstva za pokrivanje stroškov uporabe prostorov, nabave in uporabe opreme, obratovalne stroške, stroške vzdrževanja in stroške storitev občinske uprave sedežne občine na način, določen v 12. členu.
- (4) Za naročanje opreme in storitev v skladu s pogodbo o medsebojnih razmerjih, finančnim načrtom in kadrovskim načrtom, je zadolžen vodja skupne občinske uprave.

12. člen (zagotavljanje sredstev za delovanje skupne uprave)

- (1) Sredstva za delovanje skupne občinske uprave zagotavljajo občine ustanoviteljice praviloma v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev občin ustanoviteljic.
- (2) Podrobnejši način zagotavljanja sredstev se določi v pogodbi o medsebojnih razmerjih.

13. člen (finančno poslovanje)

- (1) Skupna občinska uprava je neposredni uporabnik proračuna občine ustanoviteljice, v kateri ima sedež.
- (2) Finančno poslovanje skupne občinske uprave se vodi kot podračun sistema enotnega zakladniškega računa občine ustanoviteljice, v kateri ima skupna občinska uprava sedež, odprtega pri Banki Slovenije.
- (3) Občine ustanoviteljice zagotavljajo svoj del sredstev za delovanje skupne občinske uprave v svojih proračunih.

V. MEDSEBOJNE PRAVICE IN OBVEZNOSTI OBČIN USTANOVITELJIC

14. člen (pristop občine k skupni občinski upravi)

- (1) Nova občina lahko pristopi k skupni občinski upravi, če sklep o tem sprejme na občinskem svetu občine in se s pristopom strinjajo vse občine ustanoviteljice. Šteje se, da se občine ustanoviteljice strinjajo s pristopom nove občine, ko občinski sveti o tem sprejmejo ustanovitveni akt.

15. člen

(izstop občine iz skupne občinske uprave)

- (1) V kolikor občina želi izstopiti iz skupne občinske uprave, mora do 30. 6. tekočega leta podati pisno izjavo občinskega sveta o izstopu, svoje obveznosti do skupne občinske uprave pa je dolžna izpolnjevati do konca proračunskega leta (do 31. 12. tekočega leta). Izstop prične učinkovati s 1.1. naslednjega leta.
- (2) Občina, ki izstopa iz organa skupne občinske uprave, je dolžna zagotavljati sredstva za delovanje skupne občinske uprave v ustreznem deležu za vse obveznosti, ki nastanejo do izteka proračunskega leta, v katerem je podala izjavo o izstopu skladno s prvim odstavkom tega člena.
- (3) Občina lahko izstopi kot ustanoviteljica, ko poravna vse obveznosti do skupne občinske uprave in v svojo občinsko upravo prevzame sorazmerni del javnih uslužbencev v skladu z 12. členom tega odloka.

16. člen

(pristop občine k izvajanju posamezne naloge)

- (1) Občina ustanoviteljica lahko kadarkoli izrazi interes za izvajanje katere izmed nalog v skladu s tem odlokom na skupno občinsko upravo.
- (2) Na podlagi izkazanega interesa občine sklenejo spremembo pogodbe o medsebojnih razmerjih.

17. člen

(odstop občine od izvajanja posamezne naloge)

- (1) V kolikor katera izmed občin ustanoviteljic želi odstopiti od izvajanja katere izmed nalog, ki jo zanjo izvaja skupna občinska uprava, mora o tem do 30. 6. tekočega leta podati pisno izjavo, svoje obveznosti do skupne občinske uprave pa je dolžna izpolnjevati do konca proračunskega leta (do 31. 12. tekočega leta). Odstop od izvajanja katere izmed nalog prične učinkovati s 1.1. naslednjega leta.
- (2) Občina, ki odstopa od izvajanja katere izmed nalog, je dolžna zagotavljati sredstva za izvajanje naloge, od katere odstopa, v ustreznem deležu za vse obveznosti, ki nastanejo do izteka proračunskega leta, v katerem je podala izjavo o odstopu od izvajanja katere izmed nalog.
- (3) Občina lahko odstopi od izvajanja katere izmed nalog, ko poravna vse obveznosti do skupne občinske uprave in v svojo občinsko upravo prevzame sorazmerni del javnih uslužbencev v skladu z 12. členom tega odloka.

18. člen

(prenehanje skupne občinske uprave)

- (1) Skupno občinske upravo lahko občine ustanoviteljice ukinejo s sprejetjem akta občinskega sveta o ukinitvi skupne občinske uprave.
- 2) Javni uslužbenci se prevzamejo v občinske uprave občin ustanoviteljic po deležih v skladu z 12. členom odloka in pogodbo o medsebojnih obveznostih.

VI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

19. člen (sprejem aktov, imenovanje)

(1) V 60-tih dneh po uveljavitvi tega odloka sprejme župan sedežne občine akt o sistemizaciji delovnih mest in imenuje vodjo skupne občinske uprave.

20. člen (sprejem in objava odloka)

- (1) Odlok se sprejme v enakem besedilu v vseh občinah ustanoviteljicah.
- (2) Odlok se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in v Uradnem glasilu slovenskih občin.
- (3) Za objavo poskrbi Občina Ljutomer, kot sedežna občina.

21. člen (razveljavitev in uporaba odloka)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo« (Uradni list, št. 104/2009, 102/2011, 103/2011, Uradne objave Občine Ljutomer št. 6/2011, Uradne objave slovenskih občin št. 33/2011), ki se uporablja do uveljavitve tega odloka.

22. člen (začetek veljavnosti odloka)

Ta odlok začne veljati in se uporabljati 1. januarja 2025.

Županja Občine Ljutomer:
Mag. Olga Karba

Župan Občine Križevci:
Branko Slavinec

Župan Občine Razkrižje:
Stanko Ivanušič

Župan Občine Veržej:
Drago Legen

Župan Občine Beltinci:
Marko Virag

Županja Občine Črenšovci:
Vera Markoja

Županja Občine Odranci:
Barbara Ferenčak

Župan Občine Turnišče:
Borut Horvat

Obrazložitev:

V občinah Ljutomer, Križevci, Radenci, Razkrižje in Veržej je ustanovljena skupna občinska uprava, ki opravlja naloge občinske inšpekcije in občinskega redarstva. V Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu sta zaposleni dve inšpektorici in štirje redarji, ki na celotnem območju vseh petih občin opravljajo nadzor nad izvajanjem občinskih predpisov in državnih predpisov, ki jim dajejo pristojnost nadzora.

Občine Črenšovci, Beltinci, Odranci in Turnišče so izrazile interes za pristop k skupni občinski upravi in sicer za opravljanje naloge redarstva, s čimer so se Občine ustanoviteljice MIR-a (razen Občine Radenci) na usklajevalnih sestankih strinjale.

Občinski svet Občine Radenci je na dopisni seji dne 20.11. 2024 sprejel sklep, da Občina Radenci izstopa iz organa skupne občinske uprave.

Organ skupne občinske uprave se imenuje Skupna občinska uprava MOST. Beseda most simbolizira trdno vez med Prlekijo in Prekmurjem, dvema regijama z bogato zgodovino, kulturo in tradicijo. Most je tudi simbol stabilnosti in podpore, in povezave občin v skupne projekte. Most omogoča prehod – dostopnost storitev za občane ter povezovanje in sodelovanje med občinami brez ovir.

V odloku so navedene vse naloge, ki jih je možno opravljati v skupni občinski upravi.

Občine ustanoviteljice se s pogodbo dogovorijo, katere naloge se bodo opravljele za posamezno občino. Prav tako se dogovorijo o načinu sofinanciranja, ki je praviloma v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev občin, v kateri se opravlja posamezna naloga.

Skupno občinsko upravo bo vodil vodja, ki bo istočasno inšpektor, pooblaščen uradna oseba prekrškovnega organa in vodja redarstva v skladu z Zakonom o občinskem redarstvu. V organu trenutno ostaja enako število zaposlenih. O morebitnih dodatnih zaposlitvah in o izvajanju dodatnih nalog v skupni občinski upravi, se občine ustanoviteljice dogovorijo naknadno.

Sredstva za delovanje skupne občinske uprave se bodo zagotavljala glede na naloge, ki se bodo izvajale za posamezno občino v skupni občinski upravi.

Konkreten delež sofinanciranja delovanja skupne občinske uprave bo opredeljen v pogodbi o medsebojnih razmerjih.

Občinskemu svetu Občine Veržej se predlaga, da Odlok o ustanovitvi skupne občinske uprave MOST po hitrem postopku sprejme.